

# ZARAGOZA

Zaragoza como ciudad media española destaca por su estratégica posición geográfica que la lanzó a un crecimiento notable hasta bien entrados los años setenta. Un sistema de ensanches, que no logró alcanzar la disciplina necesaria para lograr un crecimiento ordenado, fue tardíamente seguido del primer plan general de la ciudad, el de 1957. Aunque varias de las ideas fueron planteadas con anterioridad en el anteproyecto de 1943, una propuesta con importantes reminiscencias del sistema de alineaciones, se puede considerar el Plan de 1957 como primer documento definitivo. Este planeamiento fue el primero que ordenó los usos de la ciudad y que planteó su crecimiento radioconcentrico y limitado. Plantamientos que ya cursaban en España en los inicios de los años cuarenta.

La renovación de la política económica estatal, que promovió el crecimiento urbano del país, propiciando aquellas ciudades potencialmente industriales pero que carecían de infraestructura e implantaciones, transformó radicalmente la morfología urbana de Zaragoza. La capital aragonesa fue incluida dentro del Plan de Desarrollo, convirtiéndose en 1964 en polo de desarrollo. Este será el primer gran impulso que la ciudad recibe en la época moderna de su crecimiento, que se materializará en la redacción del Plan General de 1968, el primero de los grandes planes de Zaragoza.

Si bien es cierto que los primeros, el anteproyecto de 1943 y el Plan General de 1957, configuraron la ciudad radioconcentrica que hoy reconocemos, este nuevo Plan respondió a un nuevo entendimiento del urbanismo. Con carácter más globalizador pretendía dar solución a cuestiones no sólo residenciales sino también de servicios e industriales. Nació de la necesidad que el Polo de Desarrollo había implantado tanto de espacios industriales como de capacidad residencial. El período de influencia de este Plan General se extendió más allá de sus planes parciales de desarrollo, dado que sus directrices fueron asumidas por el siguiente plan general y se extendió hasta final de siglo, cuando un nuevo impulso volvió a reconducir el crecimiento de la ciudad.

El desarrollo del Plan General de Larrodera, como se conoce, se centró en dos vertientes, un proceso de reforma interior muy presente en el panorama zaragozano y los planes parciales que materializaron la expansión.

La actuación sobre el tejido existente fue variando a lo largo del tiempo. Los primeros planes se basaban en las directrices del Plan de Reforma Interior que fue aprobado en 1939. Este primer grupo se caracterizaba por un fuerte intervencionismo, sin valorización del patrimonio, actuando con el objetivo de mejorar fundamentalmente las infraestructuras de comunicación. Este tipo de actuaciones se dilataron destacadamente alcanzando hasta mitad de los años sesenta. No obstante de manera paralela comenzaron a aparecer otro tipo de intervenciones que respetaban en mayor medida las preexistencias, tratando de mejorar las condiciones de los barrios y dotar de servicios utilizando solares y espacios de propiedad municipal. Buscaban además el embellecimiento de la ciudad histórica.

Los nuevos planes parciales pueden ser agrupados para su estudio en función de sus características formales. En primer lugar, destacó el fenómeno de las unidades vecinales, seguidas y de forma prácticamente paralela por aquellas que utilizaron el recurso del bloque tipo para sus configuraciones. Superados estos y formulado el Plan General de 1968 se apostó por una vuelta al tejido tradicional. De manera singular en el caso de la capital aragonesa, destacaron las soluciones de vivienda unifamiliar presentes en prácticamente la totalidad del periodo estudiado.

El primero de los grupos señalados se caracterizó por la influencia de las teorías sociológicas americanas y francesas propuestas como alternativas al Movimiento Moderno. El concepto de "neighborhood units" de la Regional Planning Association of America o de los "árbolones comunitarios" de Gaston Bachelard se tradujeron en el caso de Zaragoza en las unidades vecinales, conceptos de gran trascendencia en el diseño urbano de la capital aragonesa. Se pueden destacar, entre muchas otras, las iniciales propuestas, que no llegaron a ejecutarse de Regino Borobio para el polígono 48, en la ribera izquierda del Ebro o las más tardías alternativas de J. Antonio Fernández Espinosa y J. Guindéo Aznárez para los polígonos 46 y 47. La mayor parte de estas propuestas se quedaron sin embargo en el papel. Gracias a una iniciativa estatal se definió la Actuación Urbanística Urgente "Puente de Santiago" cuyos planes parciales de desarrollo, planteados en base a estas mismas teorías, sí que fueron aprobados y desarrollados. Sin embargo, el paso del tiempo y otro tipo de llegada de nuevas ideas, provocó que esta propuesta además de quedar hasta un cierto estructuralismo condicionado por la formulación inicial de la ACTUR.

De forma paralela, otro grupo de profesionales apostaba por la utilización del recurso del bloque tipo como método para la ordenación interior de los polígonos. Las primeras actuaciones debían haber sido manifestaciones racionalistas, sobre todo teniendo en cuenta las relaciones con el GATEPAC a través de García Mercadal que Zaragoza tenía. Sin embargo, desde el planeamiento parcial poco se puede destacar en este sentido, tan sólo el Plan que Manuel Ramos Martos se redactó en 1970 para el barrio Oliver que no gozó de buena acogida por parte de la Sección de Arquitectura del Ayuntamiento de Zaragoza. Se apostó por una zonificación en grandes manzanas que se resolvían desde el propio plan con una tipología de bloque laminar paralelo. Esta definición del tejido desde la arquitectura fue precisamente la crítica del consistorio, quien defendió en sucesivas ocasiones que el planeamiento debía evitar la definición interior de las manzanas, razón posible para el fracaso de este tipo de propuestas. En este sentido pueden destacarse actuaciones que lograron llevarse a cabo como es el caso del polígono de Miraflores o el de Monsalud, ambas de iniciativa privada o la propuesta para el polígono universidad que Teodoro Ríos y J.A. Fernández Espinosa formularon. Para la mayor parte de estas fueron aprobadas de manera parcial, dado que las extensiones por encima de las edificaciones eran tan sólo orientativas, como es el caso de este último plan o también del polígono Puente del Virrey de Manuel Antolín Balgorri. Otro elemento destacable dentro de este grupo fue el carácter escultórico al que se le otorgaba a la arquitectura en alguno de los planes parciales, que quedó evidenciado en la propuesta de José Romero Aguirre, Ramón Minguell, Saturnino Cisneros Lacruz y Elvira Adiego para el polígono 3, que no fue llevada a cabo. Por tanto, gran parte de estas propuestas y algunas otras se desarticularon desde la ausencia del diseño, con una parcelación en manzanas que posteriormente debían ser estudiadas de forma independiente.

Tras el desarrollo de estos planes parciales y un proceso de estancamiento, el Ayuntamiento de Zaragoza redactó un nuevo Plan General. Sin embargo, su carácter consensuado no logró impulsar propuestas excesivamente renovadoras en la ciudad. En consecuencia con los nuevos corrientes, se volvió a las formas tradicionales en todos los sentidos: la vuelta a la manzana, "que nunca había sido del todo olvidada", las pequeñas actuaciones para completar las tramas existentes, las viviendas unifamiliares... No obstante, la manzana fue recuperada con un espíritu renovado. Se presentaban ahora abiertas o semibiertas, con espacios libres interiores de uso mancomunado aportando ventajas con respecto al tejido tradicional. Se pueden destacar dentro de esta trayectoria proyectos como el de Guillermo Montero Marqués para el Plan Parcial Sup 511/1, o el de Daniel Olano para el Sup 50-53/1, ambos configurados con bloques en forma de U, o la alternativa en manzana totalmente abierta de Francisco Pérez Arbués para el Sup 56/3.

La vivienda unifamiliar tomó fuerza tras la aprobación del Plan General de 1968, aunque su estado presente de manera importante a lo largo de todo el periodo. Los primeros diseños para el barrio de Montecanal fueron realizados por Antonio Salvatella Faure en 1974, antes aún, en 1971 Alfonso Soldevilla y Valentín Rodríguez planteaban para COSANT, S.A. las primeras propuestas para un barrio residencial de baja densidad en Fuente de la Junquera. No obstante, la mayor parte de este tipo de planteamientos se fechan en los años noventa, destacando propuestas como la del parque Vistabella de Francisco Pérez Arbués, Antonio Tirado Sebastián, Eduardo Alonso Sola y Germán Vicen Boncompain, o diferentes propuestas en Fuente de la Junquera. Sin embargo, donde su repercusión es mayor es en municipios-barrio de Zaragoza, destacando sobre cualquier otro Santa Isabel.

Con el cambio de siglo, la ciudad volvió a cambiar de rumbo. En 2001 se aprobó el nuevo Plan General de Ordenación Urbana, esta vez con objetivos renovados. Su formulación se inició en 1993 con la intención de aprovechar las oportunidades estratégicas para la transformación de la ciudad. Se enmarcaba en discursos de territorialización y dispersión, con un marcado policentrismo, que facilitaba la expansión residencial y comercial entre el tercer y cuarto cinturón. De esta manera se lograban nuevas implantaciones residenciales en suelo disponible que apoyase tanto la regeneración de otras áreas menos favorecidas como nuevos proyectos que impulsasen el crecimiento económico de la ciudad. En este contexto se entendían actuaciones como Arcosur, Valdespallera o la iniciativa de ExpoZaragoza, piezas de la ciudad, junto con otras muchas, que transformarían su configuración como los desarrollos del Plan General de Larrodera lo hicieran años atrás.

JORNADAS SOBRE URBANISMO ESPAÑOL CONTEMPORÁNEO  
URBANISMO DEL NORTE DE ESPAÑA  
Del proyecto de Investigación "La práctica del Diseño Urbano en las Capitales Medias Españolas (1950-2000)"  
Departamento de Urbanismo  
Escuela Técnica Superior de Arquitectura  
Universidad de Navarra

Coordinador general: José María Ordeig Corsini  
Autor principal a cargo de Zaragoza: Abigail Sánchez Vázquez  
Colaboradores: Jorge Bressat Mateo, Guillermo Pérez Añón  
Elaboración del panel: Sara Pozo Ruiz

Fecha de realización del panel: mayo de 2011

## CRONOLOGIA DE ACTUACIONES URBANAS

1939. Plan de Reforma Interior. Regino Borobio y José Beltrán  
1943. Plan general. José de Yarza  
1957. Plan General de Ordenación Urbana. José de Yarza  
1961. Plan Parcial Especial para el Sector de San Ildefonso. José de Yarza  
1962. Anteproyecto de ordenación del Polígono 60, Nuestra Señora de las Nieves. Casimiro Lanaña Bel y Antonio Pérez Purrúa  
1962. Avance de Plan Parcial Polígono 60, Barrio de las Nieves. Casimiro Lanaña Bel  
1964. Ordenación de territorios del Polo de Desarrollo Industrial. Ministerio de la Vivienda  
1965. Plan especial para la Prolongación del Paseo de la Independencia. José Yarza  
1966. Plan Parcial del Polígono 3. José Romero Aguirre, Ramón Minguell Minguell, Saturnino Cisneros Lacruz y Elvira Adiego Adiego  
1967. Plan Parcial de Ordenación del Polígono 37. Viviendas Torrero. Manuel Ambrós Escanellas  
1967. Plan Parcial del Polígono 43, Arrabal. Regino Borobio Oleja  
1968. Plan General de Ordenación Urbana. Emilio Larrodera  
1968. Plan Especial del Polígono 1. Margen derecha del Ebro, Arquitecto jefe del servicio de urbanismo del Ayuntamiento  
1968. Plan Parcial de ordenación del Polígono 36, Puente del Virrey, Manuel Antolín Balgorri  
1968. Plan Parcial del Polígono 45, José María Mateo Soteras, Augusto García Hegardt, Elvira Adiego Adiego y Jesús Lizarranzu Gómez  
1968. Plan Parcial Polígono 41, Monsalud. Jose Yarza, Antoni Barbany, María Luisa Echevarría, José y Desiderio Alfonso Casanova  
1969. Plan Parcial del Polígono 15, Miraflores. Alfonso Soldevilla y Valentín Rodríguez Gómez  
1969. Plan parcial del Polígono 71, Santa Isabel. Ricardo Álvarez de Toledo Gros, Fernando de Terán Troyano (estudio urbano), Juan Manuel Alonso Velasco (tráfico y diseño urbano), José Gaviria Labarta (sociología urbana y equipamiento), Fernando Navarro Salas (derecho urbanístico)

1970. Plan Especial de La Seo, Jose Yarza y García (arquitecto municipal)  
1970. Plan Parcial del Polígono 56, Barrio de Oliver, Manuel Ramos Martos  
1970. Plan Parcial Polígono 49, Francisco Pérez Arbués, J. Guindéo Aznárez y A. Barbany Ballo  
1970. Plan Parcial Polígono 50, Manuel Antolín Balgorri, Juan Ramón Sanz Aranz, Lino Cubillo Herguera, Felipe Guerra García, Carlos Sánchez-Casas y Padilla  
1970. Plan Parcial Polígonos 46 y 47. Primera Propuesta. J. Antonio Fernández Espinosa, J. Guindéo Aznárez y José Romero Aguirre  
1970. Plan Parcial Polígono 41, Monsalud

1968. Plan Parcial Polígono 41, Monsalud  
1969. Plan parcial del Polígono 71, Santa Isabel. Ricardo Álvarez de Toledo Gros, Fernando de Terán Troyano (estudio urbano), Juan Manuel Alonso Velasco (tráfico y diseño urbano), José Gaviria Labarta (sociología urbana y equipamiento), Fernando Navarro Salas (derecho urbanístico)

1970. Plan Especial de La Seo, Jose Yarza y García (arquitecto municipal)  
1970. Plan Parcial del Polígono 56, Barrio de Oliver, Manuel Ramos Martos  
1970. Plan Parcial Polígono 49, Francisco Pérez Arbués, J. Guindéo Aznárez y A. Barbany Ballo  
1970. Plan Parcial Polígono 50, Manuel Antolín Balgorri, Juan Ramón Sanz Aranz, Lino Cubillo Herguera, Felipe Guerra García, Carlos Sánchez-Casas y Padilla  
1970. Plan Parcial Polígonos 46 y 47. Primera Propuesta. J. Antonio Fernández Espinosa, J. Guindéo Aznárez y José Romero Aguirre  
1970. Plan Parcial Polígono 41, Monsalud

1968. Plan Parcial Polígono 41, Monsalud  
1969. Plan parcial del Polígono 71, Santa Isabel. Ricardo Álvarez de Toledo Gros, Fernando de Terán Troyano (estudio urbano), Juan Manuel Alonso Velasco (tráfico y diseño urbano), José Gaviria Labarta (sociología urbana y equipamiento), Fernando Navarro Salas (derecho urbanístico)

1970. Plan Especial de La Seo, Jose Yarza y García (arquitecto municipal)  
1970. Plan Parcial del Polígono 56, Barrio de Oliver, Manuel Ramos Martos  
1970. Plan Parcial Polígono 49, Francisco Pérez Arbués, J. Guindéo Aznárez y A. Barbany Ballo  
1970. Plan Parcial Polígono 50, Manuel Antolín Balgorri, Juan Ramón Sanz Aranz, Lino Cubillo Herguera, Felipe Guerra García, Carlos Sánchez-Casas y Padilla  
1970. Plan Parcial Polígonos 46 y 47. Primera Propuesta. J. Antonio Fernández Espinosa, J. Guindéo Aznárez y José Romero Aguirre  
1970. Plan Parcial Polígono 41, Monsalud

1968. Plan Parcial Polígono 41, Monsalud  
1969. Plan parcial del Polígono 71, Santa Isabel. Ricardo Álvarez de Toledo Gros, Fernando de Terán Troyano (estudio urbano), Juan Manuel Alonso Velasco (tráfico y diseño urbano), José Gaviria Labarta (sociología urbana y equipamiento), Fernando Navarro Salas (derecho urbanístico)

1970. Plan Especial de La Seo, Jose Yarza y García (arquitecto municipal)  
1970. Plan Parcial del Polígono 56, Barrio de Oliver, Manuel Ramos Martos  
1970. Plan Parcial Polígono 49, Francisco Pérez Arbués, J. Guindéo Aznárez y A. Barbany Ballo  
1970. Plan Parcial Polígono 50, Manuel Antolín Balgorri, Juan Ramón Sanz Aranz, Lino Cubillo Herguera, Felipe Guerra García, Carlos Sánchez-Casas y Padilla  
1970. Plan Parcial Polígonos 46 y 47. Primera Propuesta. J. Antonio Fernández Espinosa, J. Guindéo Aznárez y José Romero Aguirre  
1970. Plan Parcial Polígono 41, Monsalud

1968. Plan Parcial Polígono 41, Monsalud  
1969. Plan parcial del Polígono 71, Santa Isabel. Ricardo Álvarez de Toledo Gros, Fernando de Terán Troyano (estudio urbano), Juan Manuel Alonso Velasco (tráfico y diseño urbano), José Gaviria Labarta (sociología urbana y equipamiento), Fernando Navarro Salas (derecho urbanístico)

1970. Plan Especial de La Seo, Jose Yarza y García (arquitecto municipal)  
1970. Plan Parcial del Polígono 56, Barrio de Oliver, Manuel Ramos Martos  
1970. Plan Parcial Polígono 49, Francisco Pérez Arbués, J. Guindéo Aznárez y A. Barbany Ballo  
1970. Plan Parcial Polígono 50, Manuel Antolín Balgorri, Juan Ramón Sanz Aranz, Lino Cubillo Herguera, Felipe Guerra García, Carlos Sánchez-Casas y Padilla  
1970. Plan Parcial Polígonos 46 y 47. Primera Propuesta. J. Antonio Fernández Espinosa, J. Guindéo Aznárez y José Romero Aguirre  
1970. Plan Parcial Polígono 41, Monsalud

1968. Plan Parcial Polígono 41, Monsalud  
1969. Plan parcial del Polígono 71, Santa Isabel. Ricardo Álvarez de Toledo Gros, Fernando de Terán Troyano (estudio urbano), Juan Manuel Alonso Velasco (tráfico y diseño urbano), José Gaviria Labarta (sociología urbana y equipamiento), Fernando Navarro Salas (derecho urbanístico)

1970. Plan Especial de La Seo, Jose Yarza y García (arquitecto municipal)  
1970. Plan Parcial del Polígono 56, Barrio de Oliver, Manuel Ramos Martos  
1970. Plan Parcial Polígono 49, Francisco Pérez Arbués, J. Guindéo Aznárez y A. Barbany Ballo  
1970. Plan Parcial Polígono 50, Manuel Antolín Balgorri, Juan Ramón Sanz Aranz, Lino Cubillo Herguera, Felipe Guerra García, Carlos Sánchez-Casas y Padilla  
1970. Plan Parcial Polígonos 46 y 47. Primera Propuesta. J. Antonio Fernández Espinosa, J. Guindéo Aznárez y José Romero Aguirre  
1970. Plan Parcial Polígono 41, Monsalud

1968. Plan Parcial Polígono 41, Monsalud  
1969. Plan parcial del Polígono 71, Santa Isabel. Ricardo Álvarez de Toledo Gros, Fernando de Terán Troyano (estudio urbano), Juan Manuel Alonso Velasco (tráfico y diseño urbano), José Gaviria Labarta (sociología urbana y equipamiento), Fernando Navarro Salas (derecho urbanístico)

1970. Plan Especial de La Seo, Jose Yarza y García (arquitecto municipal)  
1970. Plan Parcial del Polígono 56, Barrio de Oliver, Manuel Ramos Martos  
1970. Plan Parcial Polígono 49, Francisco Pérez Arbués, J. Guindéo Aznárez y A. Barbany Ballo  
1970. Plan Parcial Polígono 50, Manuel Antolín Balgorri, Juan Ramón Sanz Aranz, Lino Cubillo Herguera, Felipe Guerra García, Carlos Sánchez-Casas y Padilla  
1970. Plan Parcial Polígonos 46 y 47. Primera Propuesta. J. Antonio Fernández Espinosa, J. Guindéo Aznárez y José Romero Aguirre  
1970. Plan Parcial Polígono 41, Monsalud

1968. Plan Parcial Polígono 41, Monsalud  
1969. Plan parcial del Polígono 71, Santa Isabel. Ricardo Álvarez de Toledo Gros, Fernando de Terán Troyano (estudio urbano), Juan Manuel Alonso Velasco (tráfico y diseño urbano), José Gaviria Labarta (sociología urbana y equipamiento), Fernando Navarro Salas (derecho urbanístico)

1970. Plan Especial de La Seo, Jose Yarza y García (arquitecto municipal)  
1970. Plan Parcial del Polígono 56, Barrio de Oliver, Manuel Ramos Martos  
1970. Plan Parcial Polígono 49, Francisco Pérez Arbués, J. Guindéo Aznárez y A. Barbany Ballo  
1970. Plan Parcial Polígono 50, Manuel Antolín Balgorri, Juan Ramón Sanz Aranz, Lino Cubillo Herguera, Felipe Guerra García, Carlos Sánchez-Casas y Padilla  
1970. Plan Parcial Polígonos 46 y 47. Primera Propuesta. J. Antonio Fernández Espinosa, J. Guindéo Aznárez y José Romero Aguirre  
1970. Plan Parcial Polígono 41, Monsalud

1968. Plan Parcial Polígono 41, Monsalud  
1969. Plan parcial del Polígono 71, Santa Isabel. Ricardo Álvarez de Toledo Gros, Fernando de Terán Troyano (estudio urbano), Juan Manuel Alonso Velasco (tráfico y diseño urbano), José Gaviria Labarta (sociología urbana y equipamiento), Fernando Navarro Salas (derecho urbanístico)

1970. Plan Especial de La Seo, Jose Yarza y García (arquitecto municipal)  
1970. Plan Parcial del Polígono 56, Barrio de Oliver, Manuel Ramos Martos  
1970. Plan Parcial Polígono 49, Francisco Pérez Arbués, J. Guindéo Aznárez y A. Barbany Ballo  
1970. Plan Parcial Polígono 50, Manuel Antolín Balgorri, Juan Ramón Sanz Aranz, Lino Cubillo Herguera, Felipe Guerra García, Carlos Sánchez-Casas y Padilla  
1970. Plan Parcial Polígonos 46 y 47. Primera Propuesta. J. Antonio Fernández Espinosa, J. Guindéo Aznárez y José Romero Aguirre  
1970. Plan Parcial Polígono 41, Monsalud

1968. Plan Parcial Polígono 41, Monsalud  
1969. Plan parcial del Polígono 71, Santa Isabel. Ricardo Álvarez de Toledo Gros, Fernando de Terán Troyano (estudio urbano), Juan Manuel Alonso Velasco (tráfico y diseño urbano), José Gaviria Labarta (sociología urbana y equipamiento), Fernando Navarro Salas (derecho urbanístico)

1970. Plan Especial de La Seo, Jose Yarza y García (arquitecto municipal)  
1970. Plan Parcial del Polígono 56, Barrio de Oliver, Manuel Ramos Martos  
1970. Plan Parcial Polígono 49, Francisco Pérez Arbués, J. Guindéo Aznárez y A. Barbany Ballo  
1970. Plan Parcial Polígono 50, Manuel Antolín Balgorri, Juan Ramón Sanz Aranz, Lino Cubillo Herguera, Felipe Guerra García, Carlos Sánchez-Casas y Padilla  
1970. Plan Parcial Polígonos 46 y 47. Primera Propuesta. J. Antonio Fernández Espinosa, J. Guindéo Aznárez y José Romero Aguirre  
1970. Plan Parcial Polígono 41, Monsalud

1968. Plan Parcial Polígono 41, Monsalud  
1969. Plan parcial del Polígono 71, Santa Isabel. Ricardo Álvarez de Toledo Gros, Fernando de Terán Troyano (estudio urbano), Juan Manuel Alonso Velasco (tráfico y diseño urbano), José Gaviria Labarta (sociología urbana y equipamiento), Fernando Navarro Salas (derecho urbanístico)

1970. Plan Especial de La Seo, Jose Yarza y García (arquitecto municipal)  
1970. Plan Parcial del Polígono 56, Barrio de Oliver, Manuel Ramos Martos  
1970. Plan Parcial Polígono 49, Francisco Pérez Arbués, J. Guindéo Aznárez y A. Barbany Ballo  
1970. Plan Parcial Polígono 50, Manuel Antolín Balgorri, Juan Ramón Sanz Aranz, Lino Cubillo Herguera, Felipe Guerra García, Carlos Sánchez-Casas y Padilla  
1970. Plan Parcial Polígonos 46 y 47. Primera Propuesta. J. Antonio Fernández Espinosa, J. Guindéo Aznárez y José Romero Aguirre  
1970. Plan Parcial Polígono 41, Monsalud

